

**Estrategias y espacios de colaboración  
y participación de los militantes sindicales  
en el movimiento ciudadano a favor de la paz,  
la convivencia y los derechos humanos**



Estrategias y espacios de colaboración y participación de los militantes  
sindicales en el movimiento ciudadano a favor de la paz,  
la convivencia y los derechos humanos



**LEHENDAKARITZA**  
Bakegintza eta Birkokatzariko  
Lehendakaria Nagusia  
Bákitzen eta Giza Eskubadekin Zuzendaritza

**PRESIDENCIA**  
Secretaría General para la Paz  
y la Convivencia  
Dirección de Víctimas y Derechos Humanos

# Índice

<b>0</b>	Introducción .....	4
<b>1</b>	Las expresiones de la participación de la ciudadanía .....	8
<b>2</b>	Participación ciudadana en Euskadi .....	16
<b>3</b>	Los movimientos ciudadanos en el contexto de la crisis económica .....	28
	<b>3.1.</b> Las Transformaciones en las formas de vinculación .....	28
	<b>3.2.</b> Surgimiento de nuevos movimientos ciudadanos durante la crisis.....	32
<b>4</b>	Relaciones entre el tercer sector y las organizaciones sindicales .....	36
	<b>4.1.</b> Caracterización del Tercer Sector Social y su relación con la ciudadanía .....	38
	<b>4.2.</b> Relaciones entre el Tercer Sector Social y el Ámbito Sindical .....	41
<b>5</b>	Los espacios de colaboración ciudadana, colaboración y aportaciones del mundo sindical .....	44
<b>6</b>	Reflexiones finales .....	52
<b>7</b>	Referencias bibliográficas .....	57



## Introducción

El movimiento ciudadano se origina desde la Sociedad Civil, siendo su rasgo definitorio, como el del resto del Tercer Sector, su **carácter sin ánimo de lucro**. El movimiento ciudadano nace con vocación de realizar actividades beneficiosas para la generalidad de la sociedad.

La sociedad vasca se distingue por su alto nivel de movilización o participación social. Puede estimarse que entre el 15–20% de la ciudadanía vasca participa en organizaciones sociales de modo más o menos activo (en torno al 250.000 personas).

Incluso es habitual que se produzca la doble o triple militancia de los miembros de las organizaciones sindicales en Euskadi, pertenecen, además de a un sindicato, a un partido político, a una ONG, movimiento vecinal.

Muchas de las personas que tienden a participar en sindicatos se cuentan entre las personas más activas en organizaciones de la Sociedad Civil. Además muchos de ellos nutren lo que comúnmente se denomina como movimiento ciudadano y, en una dimensión más amplia, Tercer Sector.

Estas confluencias pueden venir motivadas porque de modo indirecto, la perspectiva y los valores del mundo sindical están presentes en la amplia variedad de organizaciones que constituyen el movimiento



ciudadano o el Tercer Sector. Nos referimos, en particular, a los siguientes valores:

- Justicia social.
- Compromiso con los colectivos más desfavorecidos.
- Convivencia.
- Democracia participativa...

Si se produce esa doble afiliación se puede deducir que su militancia sindical no solo viene empujada por la defensa de sus derechos laborales particulares, sino también por el deseo de, a través de las organizaciones de trabajadores, contribuir a un mundo más justo y solidario.

Ante esta perspectiva, desde USO consideramos relevante realizar el proyecto ESTRATEGIAS Y ESPACIOS DE COLABORACIÓN Y PARTICIPACIÓN DE LOS MILITANTES SINDICALES EN EL MOVIMIENTO CIUDADANO A FAVOR DE LA PAZ, LA CONVIVENCIA Y LOS DERECHOS HUMANOS, dirigido a estos colectivos:

✓ Jóvenes, debido a que, entre los militantes sindicales, las personas de menos edad se cuentan entre aquellas más activas en la participación en el movimiento ciudadano.

✓ Organizaciones sociales (Tercer Sector), en particular aquellas entidades que se pueden encuadrar dentro del segmento del movimiento ciudadano:

- a. Servicios sociales.
- b. Salud.
- c. Medioambiente.
- d. Derechos Sociales, asesoramiento legal y política.
- e. Desarrollo comunitario y vivienda.
- f. Arte y cultura.

- g. Actividades internacionales.
- h. Movimientos ecologistas.
- i. Movimientos feministas.

✓ Agentes sociales, agrupaciones de empresarios y sindicatos.

✓ Ciudadanía en general, debido al impacto que el movimiento ciudadano tiene a favor del bienestar social y la convivencia.

Nuestro objetivo ha sido analizar la contribución de los militantes sindicales o acciones sindicales en otras organizaciones de la sociedad civil, en concreto cómo puede ser su contribución en áreas como:

1. Los movimientos vecinales, en particular en defensa de aquellos individuos y familias más necesitadas.
2. La solidaridad con los grupos sociales más desfavorecidos, a través principalmente de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) de Acción Social.
3. Respeto por el medioambiente, por medio de los movimientos sociales de carácter ecologista.
4. Defensa de la Igualdad de Oportunidades, a través de su participación en los movimientos feministas.
5. Solidaridad internacional, a través de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD)

Os animamos a que participéis de este material y os recordamos que también estará a vuestra disposición en nuestra página web:

**<http://www.lsb-uso.com/>**

Agradecemos la cofinanciación de la Dirección de Víctimas y Derechos Humanos de Gobierno Vasco, sin cuyo respaldo no habría sido posible desarrollar la publicación que tienes en tus manos.

# 1

## Las expresiones de la participación de la ciudadanía

Las circunstancias vividas desde el inicio de la crisis económica se reflejan en el capital social. La Encuesta FOESSA 2013<sup>1</sup> recoge que el panorama general de la red social de la que disponen las personas, muestra una densidad relacional alta, capitalizada fundamentalmente en la *red familiar y en el entorno de vecinos y amigos* de las familias.

Mostrando un escenario caracterizado por una **red social próxima, intensa, plural y sostenible en el tiempo** que ha sido la encargada de dar soporte ante los efectos de la crisis.

Es muy importante que las entidades sociales apoyen a la población afectada por la crisis, pero entre los años 2007 y 2013, el **asociacionismo** se ha reducido del 39,1% en 2007 al 29,2% en 2013.

Mientras tanto las relaciones familiares, vecinales y de amigos se han intensificado todavía más en este periodo de lo que ya estaban. Especialmente desde el punto de vista solidario ante los efectos de la crisis.

<sup>1</sup>El VII Informe FOESSA sobre exclusión y desarrollo social en España no es un informe sobre la crisis, centrado únicamente en dar cuenta de ella y de sus consecuencias inmediatas.

# 1

## Las expresiones de la participación de la ciudadanía

La importancia de la **PARTICIPACIÓN SOCIAL** y el CAPITAL ASOCIATIVO<sup>2</sup> se reflejan en el Informe FOESSA donde se muestran datos de participación total, ya sea como "*miembro activo*" o como "*miembro no activo*" en las estructuras de participación política tradicionales.

Los datos que se han recogido en la siguiente tabla, muestran evoluciones diferentes entre los miembros de sindicatos, partidos políticos y colectivos cívicos.

EVOLUCIÓN DE LA PERTENENCIA A ORGANIZACIONES DE PARTICIPACIÓN  
POLÍTICA TRADICIONAL, 2007-2013

	2007	2009	2013
SINDICATOS miembros activos	4,1	5,5	5,2
SINDICATOS miembros no activos	4,4	2,0	1,2
SINDICATOS Total	8,5	7,5	6,4
PARTIDOS POLÍTICOS miembros activos	2,6	4,1	4,0
PARTIDOS POLÍTICOS miembros no activos	0,9	0,7	0,3
PARTIDOS POLÍTICOS Total	3,5	4,9	4,3
COLECTIVOS SOCIALES miembros activos	9,4	8,1	9,3
COLECTIVOS SOCIALES miembros no activos	1,7	1,3	1,1
COLECTIVOS SOCIALES Total	11,1	9,4	10,4

Valores en porcentajes. Fuente: elaboración propia a partir de datos del Informe FOESSA

A primera vista destacamos que las cifras de participación en este tipo de organizaciones son muy minoritarias a nivel estatal, no alcanzan, en ningún caso, ni siquiera el 10% de la población.

En lo que respecta a la participación **en sindicatos**, *los miembros no activos* muestran una tendencia decreciente entre los años 2007 y 2013. En cambio,

<sup>2</sup>Análisis realizado por Die Olmos y Jaraíz Arroyo, G. (2014) *Evolución del capital social a través de los cambios en los cauces tradicionales de participación social*. VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2014.

los miembros activos, aumentan en los dos primeros años del periodo estudiado, pero pierden a partir de 2009, siendo mayor la participación sindical de estos miembros activos en el año 2013 que en el 2007.

Sin embargo, el aumento de *miembros activos* no logra compensar la pérdida de *miembros no activos*, por lo que la participación total en los sindicatos es claramente decreciente entre 2007 y 2013, pasando de un 8,5% a un 6,4%.

El aumento de la participación en actividades sindicales puede estar relacionada con la crisis, que ha motivado el incremento de la movilización en defensa de la precarización laboral. Ante los ajustes y reestructuraciones llevadas a cabo en las empresas y los distintos sectores, los trabajadores acuden a los sindicatos en defensa de sus puestos y condiciones laborales.

Entre los que declaran *participar en colectivos cívicos o sociales*, vemos una ligera disminución de los *miembros no activos* en todo el periodo comprendido entre 2007 y 2013. Sin embargo, los *miembros activos* aunque disminuyen entre 2007 y 2009, recuperan al final de periodo casi compensando exactamente la disminución anterior.

Este aumento de *miembros activos* puede ser consecuencia de la necesidad de atender a un mayor número de personas afectadas por la crisis, o a un



incremento en la movilización, en definitiva para hacer frente al aumento de demanda de solidaridad.

De modo que la participación total en estos colectivos es solo ligeramente inferior en 2013 respecto a 2007, pero es mayor que la participación sindical y política, consideradas conjuntamente, a las cuales duplica por separado. De este modo, en 2013, la participación como *miembro activo* de colectivos cívicos o sociales es de un 9,3% y como *miembro inactivo* es de un 1,1% de la población total.

Según la información que nos aporta la Encuesta FOESSA 2013, un 29,2% de la población **participa de algún tipo de asociacionismo formal**.

En la tabla puede apreciarse como la *vinculación a asociaciones cívicas sociales y religiosas, unida al asociacionismo deportivo concentran la mayoría de conexiones*. Estos tres tipos podrían considerarse espacios asociativos transversales por su sólida presencia en todos los estratos sociales.

**PORCENTAJE  
DE PARTICIPACIÓN  
SEGÚN TIPOLOGÍA DE LAS  
ASOCIACIONES 2013**

	2013
PERTENECE A ALGUNA ASOCIACIÓN	29,3
Cívico sociales	10,4
Religiosa	10,3
Deportiva	7,4
Vecinal	6,7
Sindicatos	6,4
Profesionales	6,1
De mayores	5,6
Educativas	5,1
De mujeres	4,8
Partidos políticos	4,3
De jóvenes	3,5
Ecologista	0,4

Fuente: Explotación de EINFOESSA 2013 realizada por Germán Jaraíz y Rosalía Mota, en VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2014.

**Las tendencias asociativas muestran cambios** en las formas de participación que se podrían denominar *consolidadas* hasta la llegada de la crisis y algunos nuevos (o renovados) dinamismos que han venido marcados, entre otras cosas, por la emergencia de distintos fenómenos de acción colectiva y también por la mayor visibilización de algunas formas cívicas que, aunque ya existían antes de la crisis, han recobrado vigor en el curso de la misma<sup>3</sup>.

El asociacionismo, más allá de su valor como expresión cívica, muestra como iniciativas más o menos espontáneas pasan al territorio de lo estructurado, reforzando su vocación de permanencia, consolidación, expansión e influencia social.

Los procesos de construcción-estructuración asociativa tienen, por tanto, efecto sobre el espacio público, afectando a la capacidad de generación de vínculos sociales, al fomento de dinámicas de reciprocidad, cooperación...



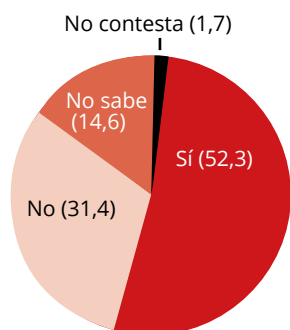
<sup>3</sup>JARAÍZ ARROYO, G. Participación y capital asociativo. VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2014



Existen diferentes formas de participar, por ejemplo se puede estar afiliado a un sindicato o partido político, ser miembro de un colectivo social, etc., participando en todas sus actividades, o de forma puntual en acciones concretas.

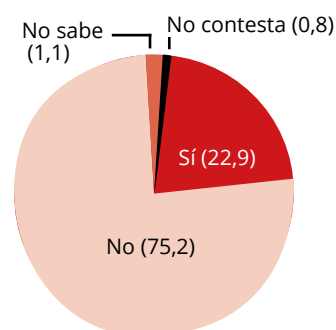
En los últimos años ha aumentado la **movilización** y ha aumentado el número de manifestaciones, especialmente con origen en movimientos sociales y ciudadanos. Como se ha podido ver en los datos, la población se muestra más proclive a participar en colectivos sociales que en colectivos más de ámbito político y social.

Continuando con el repaso de los datos de la Encuesta FOESSA 2013, en cuanto a este tipo de **participación puntual en movilizaciones y/o manifestaciones**, se observa cierta incoherencia (ver gráficos). Mientras que por un lado, más de la mitad de la población (un 52,3%) piensa *“que si hubiera más movilizaciones ciudadanas, se podría cambiar la sociedad”*.



CREE QUE SI HUBIERA MÁS MOVILIZACIONES CIUDADANAS SE PODRÍA CAMBIAR LA SOCIEDAD.

Fuente: Gráficos extraídos del Cap.7 Capital social y cultural en España. Informe FOESSA 2013



HA PARTICIPADO EN ALGUNA MOVILIZACIÓN O MANIFESTACIÓN EN EL ÚLTIMO AÑO

Solo un 22,9% de la población declara haber participado en alguna movilización o manifestación en el último año, frente a un 75,2% que declara *“no haber participado en ninguna manifestación o movilización”*.

En conclusión, parece que o no se ve la posibilidad de cambio, o no se está dispuestos a cambiar esa realidad asumiendo los costes de dicho cambio. *“Por tanto se podría señalar que se trata de una sociedad, que quiere que las cosas cambien, pero que cambien por sí solas o que las cambien otros”*.

## 2

## Participación ciudadana en Euskadi

*El tejido social en Euskadi es denso, activo y rico en matices<sup>4</sup> . Desde los tiempos de la lucha contra el régimen franquista la sociedad civil vasca ha demostrado un gran dinamismo.*



<sup>4</sup>Informe sobre democracia participativa en el País Vasco. Realizado por el Equipo de Investigación "Parte Hartuz" (UPV-EHU) y financiado por la Viceconsejería de Asuntos Sociales del Gobierno Vasco. Septiembre de 2003.

Una sociedad democrática se refleja, entre otras cuestiones, por el fomento de la participación y la defensa de los derechos humanos.

Resulta interesante analizar en este punto si la sociedad vasca considera que en Euskadi **se respetan los derechos humanos y cuál es su percepción acerca del apoyo social con el que pueden contar** los ciudadanos en un momento de especial dificultades como es el actual, motivado por la crisis.

Para detectar si esas valoraciones están motivando una mayor participación de la ciudadanía en los movimientos sociales, o las iniciativas promovidas por entidades del tercer sector social o actividades de la acción sindical.

Sobre el grado de satisfacción con el RESPETO A LOS DERECHOS HUMANOS, atendiendo a los datos recogidos en el Sociómetro Vasco número 54<sup>5</sup>, prácticamente el 60% de la población de Euskadi se considera “muy o bastante satisfecha” sobre el respeto a los derechos humanos en el Región; porcentaje que se sitúa muy por encima del que se considera cuando se valora esta cuestión para el total del Estado Español (27%).

Lo que muestra esa calidad e intensidad de las relaciones sociales, una sociedad en la están integrados los valores solidarios, y donde las normas de reciprocidad imperantes conforman una sociedad muy articulada.

A ello nos referimos cuando hablamos de *capital social*. No en vano, aquella parte de la ciudadanía vasca que podemos considerar socialmente activa, normalmente integrada en distintos grupos sociales, ha sido un elemento clave en el devenir social y político Euskadi.

<sup>5</sup>Sociómetro Vasco 54. Paz y Convivencia. Gabinete de Prospección Sociológica. Gobierno Vasco. Marzo de 2014. La recogida de datos fue entre el 4 y el 12 de febrero de 2014. La muestra: población de 18 y más años, 555 personas en Araba, 1.228 en Bizkaia y 687 en Gipuzkoa. En total: 2.470 personas entrevistadas.



Esta percepción sobre el APOYO SOCIAL, se muestra en los resultados de El Libro Blanco del Tercer Sector<sup>6</sup>, donde se puede ver que un 50,3% de las entidades del Tercer Sector cree que **en los últimos años la sociedad vasca se ha mostrado más solidaria y ha aumentado su compromiso con las organizaciones**, pero el resto no tiene una percepción tan positiva.

La sociedad vasca es participativa pero, en contra de lo que pudiera parecer, dentro de las *entidades que echan especialmente en falta el apoyo social* destacan las dedicadas a atender situaciones de riesgo de desprotección, sólo el 28,9% cree que la *sociedad vasca ha avanzado en términos de solidaridad y ha aumentado su compromiso con las organizaciones*.

<sup>6</sup>CANTO, A., LÓPEZ-ARÓSTEGUI, R. y ROMEO, Z. Libro Blanco del Tercer Sector Social de Euskadi. Equipo del Observatorio del Tercer Sector de Bizkaia. Noviembre de 2015.

La participación social está integrada entre los valores de la sociedad vasca, lo que se ha visto incrementado en los últimos años en los que la ciudadanía cada vez demanda más comunicación, más participación y más transparencia en la toma de decisiones públicas.

La situación ha cambiado, en lo que ha influido también la proliferación de casos de corrupción política.

El ciudadano ya no se conforma con ser *receptor/a de servicios y prestaciones públicas*, sino que crece la intención de participar en la construcción del futuro, marcando el rumbo de su comunidad, y de los que depende su progreso<sup>7</sup>.

Partiendo de la idea de **PARTICIPACIÓN** ya sea política o social, como la *capacidad que tiene la ciudadanía para actuar y ser un agente activo en la designación de sus gobernantes; así como la implicación de la sociedad civil en la toma de decisiones de las políticas públicas, y de la gestión de la acción orientada a la ayuda mutua y al bien común, fortaleciendo los colectivos y sus redes sociales*<sup>8</sup>.

La participación política en Euskadi es similar a la de España, como se desprende de los resultados obtenidos en una encuesta realizada por FOESSA para el *"Informe sobre exclusión y desarrollo social en el País Vasco"*. Aunque conviene destacar algunos puntos diferenciadores que tiene.

La participación política y social se ha medido en la EINSFOESSA sobre la base de tres variables principales: en primer lugar, la participación en las elecciones municipales, autonómicas y nacionales; en segundo lugar, por la participación en alguna entidad asociativa, y en tercer lugar a través de la participación en manifestaciones, protestas o acciones de carácter colectivo.

<sup>7</sup>Libro Blanco de democracia y participación ciudadana para Euskadi. Un punto de partida. Plan de Innovación pública. Gobierno Vasco.

<sup>8</sup>"Informe sobre exclusión y desarrollo social en el País Vasco". Resultados de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales, 2013. Fundación FOESSA. Octubre 2014

Aunque existe una mayoría de **población que participa con su voto en las elecciones**, existe una variación notable entre la población según se encuentre en el espacio de la integración o de la exclusión.

Mientras que entre la población integrada<sup>9</sup> la tasa de participación en las elecciones municipales es de casi el 90%, se reduce al 71% entre la población en exclusión social. La población *no integrada* en Euskadi participa en las elecciones municipales en mayor medida que la población de España.

Las diferencias más significativas según el espacio social, se hallan en el análisis de los que nunca participan en las elecciones, siendo la *población excluida* la que tiene la creencia de que "el voto en las elecciones municipales no sirve para nada", considerablemente superior a la población integrada.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del Informe sobre exclusión y desarrollo social en el País Vasco, de FOESSA

<sup>9</sup>En la metodología se señala que la *Integración plena* se da cuando un hogar no se encuentra afectado por ninguno de los 35 indicadores que se han elegido para observar el riesgo de exclusión social. *Integración precaria*, significa que un hogar se encuentra integrado, pero afectado por uno o más indicadores de exclusión, sin que estos supongan un alejamiento significativo de un espacio de socialización integrado. La *Exclusión moderada*, supone encontrarse fuera del espacio social de la integración y estar afectados por indicadores de exclusión con más poder de exclusión, aunque coexistan elementos compensadores de la exclusión en alguna de las dimensiones de la exclusión.

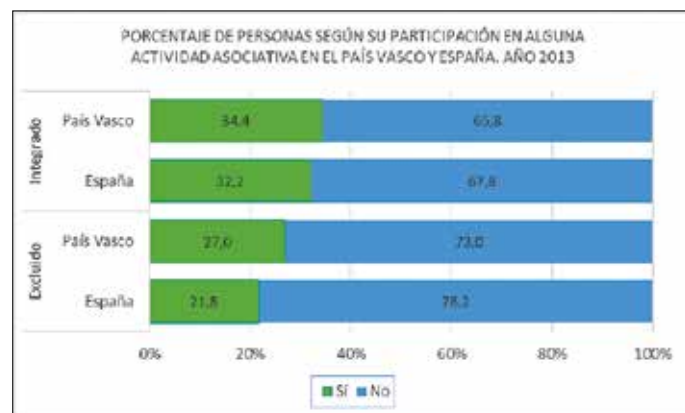
El desinterés por votar en las elecciones municipales *es un freno para la participación política de algunas personas* (4% población integrada y 8% población excluida), concretamente en Euskadi las personas excluidas que no participan por esta razón, son 2 veces más que las personas integradas.

La población en Euskadi se muestra más interesada en participar porque se considera efectivo. Entre los que no participaron el porcentaje de los que consideran que “no sirven para nada” es mayor en Euskadi, pero cuando se analiza como causa “el desinterés”, se observa que afecta mucho más en el resto de España.

En lo que respecta a la **participación en actividades asociativas en Euskadi:**

La sociedad de Euskadi está muy integrada y es participativa, **hasta un tercio de la población participa en la sociedad ya sea a través de asociaciones, sindicatos, partidos políticos y otro tipo de organizaciones y colectivos sociales.**

La participación en alguna actividad asociativa es superior en la población integrada<sup>10</sup>.



Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de FOESSA

<sup>10</sup>Informe sobre exclusión y desarrollo social en el País Vasco”. Resultados de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales, 2013. Fundación FOESSA. Octubre 2014.

Aunque también es muy significativa entre la población en exclusión social, donde un 27% de estas personas participan de algún grupo, asociación o colectivo.

Desde Foessa se informa que tanto en el espacio social de la integración como de la exclusión, la mayor participación se produce en sindicatos y en colectivos cívicos o sociales, son este tipo de entidades las que generan una mayor movilización de la sociedad.

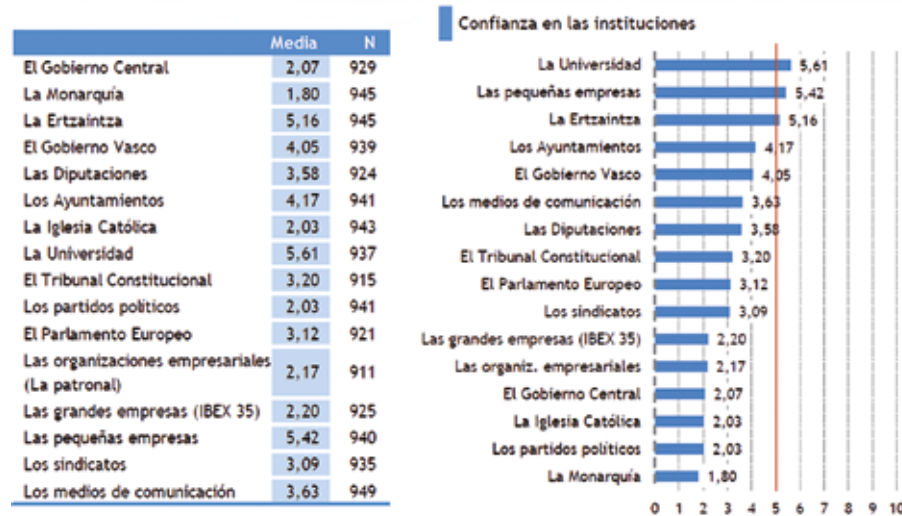
En el espacio de la exclusión, cabe resaltar también la participación social en otro tipo de entidades como las *asociaciones de mayores, partidos políticos, y asociaciones vecinales*, que pueden suponer una red de apoyo a su situación.

El Barómetro Social<sup>11</sup> realizado por la Universidad de Deusto a finales del año 2015 ahondaba en cómo se producen las interacciones entre los ciudadanos y las organizaciones, y como a pesar de que la participación está más asociada a los sindicatos y los colectivos sociales, son otras las entidades que generan más confianza entre la sociedad.

Especialmente interesante resulta conocer cómo es el conjunto de las organizaciones e instituciones que tienen relación con el ámbito social. Según las puntuaciones, las que generan mayor confianza<sup>12</sup> entre la sociedad de Euskadi serían: la universidad (5,61), las pequeñas empresas (5,42) y la Ertzaintza (5,16). Los sindicatos ocupan una posición más o menos intermedia, dentro del listado de entidades presentado, con una media de 3,09.

<sup>11</sup>Deusto Barómetro Social V. Informe de resultados. Invierno 2015. Universidad de Deusto. My Word, Social and Market Research. La encuesta se ha realizado en el ámbito de la Comunidad Autónoma del País Vasco (CAPV), con individuos de 18 años y más residentes. Muestra = 1.002 entrevistas distribuidas en proporción a la población de cada provincia y con cuotas por sexo, edad y clase social. El trabajo de campo: 12 al 23 de noviembre de 2015.

<sup>12</sup>Se pedía a los encuestados que valorasen entre 0 y 10 el grado de confianza que tienen hacia esas instituciones.



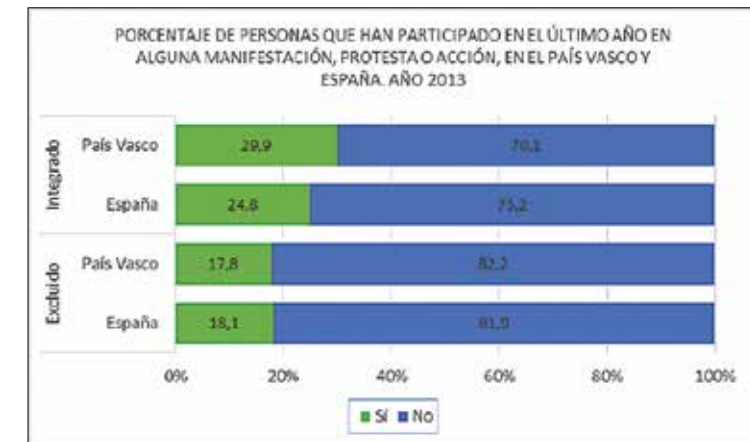
Fuente: Deusto Barómetro Social V

En los últimos años se han producido un número importante de **movilizaciones ciudadanas**, que en algunos casos se han materializado en manifestaciones, protestas u otro tipo de acciones.

Estas actuaciones se han relacionado especialmente con la lucha en contra de los recortes producidos durante el periodo de crisis, y que han afectado en términos de pérdida de derechos, precarización laboral, desahucios, debilitamiento de la atención social, etc.

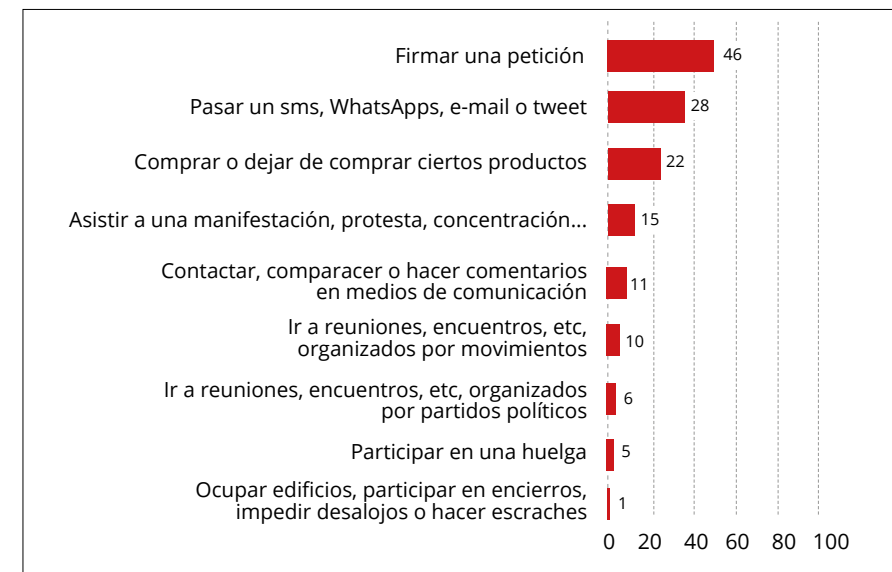
El Informe Foessa refleja nuevamente una mayor participación de la sociedad vasca en estas movilizaciones con respecto al total nacional. Además los datos también muestran, que la **población integrada** es la que más se ha movilizado y ha participado.

Este canal de participación social, a través de manifestaciones, protestas y acciones ha contado con la implicación de casi 3 de cada 10 personas



Fuente: Deusto Barómetro Social V. 2015

### ALGUNAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN SOCIAL Y POLÍTICA





durante el último año en Euskadi (27,8%), con una mayor participación de la sociedad integrada.

Para conocer más concretamente algunos **tipos de acciones de participación y movilización** en las que la sociedad participa en estas protestas, recurrimos al Barómetro Social<sup>13</sup> elaborado por Deusto, donde se pedía a los ciudadanos que *de un listado dado, señalaran si en los últimos seis meses habían realizado alguna de las acciones propuestas.*

Como se puede ver en el gráfico, **firmar una petición** (incluidas las online), es una forma de participación política y social que cada vez cuenta con mayores seguidores entre la sociedad vasca (46%).

Otra forma bastante novedosa de participación es el *envío de sms, WhatsApp, email o tweet de acción política*, esta actividad la había utilizado en alguna ocasión durante el año 2015, hasta uno de cada tres ciudadanos (27,7%).

Todos estos elementos se han convertido en herramientas fundamentales para la comunicación sobre temas sociales y políticos. *"Internet, la Web 2.0 y las redes sociales están introduciendo silenciosa e imparablemente un cambio en el paradigma cultural tradicional"*<sup>14</sup>.

Especialmente significativo es, a este respecto, el papel de Twitter que por su naturaleza pública, es utilizado como *"si se hablara en voz alta para que todo el mundo lo oiga"*. Se caracteriza por su carácter expansivo que permite llegar tan lejos como quieran las personas que comparten el contenido, lo que hace que Twitter sea una de las mayores fuentes públicas de propagación de información en tiempo real. En definitiva, de

<sup>13</sup>Deusto Barómetro Social V. Informe de resultados. Invierno 2015. Universidad de Deusto. My Word, Social and Market Reseach.

<sup>14</sup>CONGOSTO, M.L, FERNÁNDEZ, M., y MORO EGIDO, E. Twitter y política: información, opinión y ¿predicción?. En Cuadernos de comunicación Evoca. 4. Comunicación política 2.0. Febrero de 2011.

la información presentada se podría concluir que el déficit de conexión con los movimientos sociales resalta más en las acciones relacionadas con la política.

En un contexto de crisis (económica, de las instituciones, de valores...) ha aumentado la participación en colectivos sociales y en ámbitos de reivindicación hacia la transformación social, económica, institucional y política relevante en Euskadi a la que no es ajeno el resto del conjunto del Estado.

Tal y cómo se ha visto la participación de la sociedad vasca es ligeramente superior a la del resto de España.

Los movimientos ciudadanos están muy integrados en la sociedad vasca, como se refleja al señalar en las **ventajas del movimiento ciudadano de Euskadi:**

- Confianza de la Sociedad Civil en el movimiento ciudadano debido a su carácter desinteresado y no lucrativo, que se traduce en la posibilidad de captar recursos humanos, económicos y materiales.
- Movimiento amplio capaz de adecuarse a las diversas necesidades sociales y a los financiadores o voluntarios que quieran prestar su apoyo.
- Independencia respecto a los poderes públicos, con lo que sirven de grupos de presión.
- Realizan actividades que no están reconocidas legalmente pero que son necesarias socialmente, como por ejemplo la atención a los inmigrantes no regularizados.
- Capacidad de cercanía, creatividad, flexibilidad, dinamismo y agilidad, de modo que se pueden adecuar a las exigencias del entorno.
- Los fines semejantes de las diferentes organizaciones del movimiento ciudadano les permiten coordinarse y establecer debates continuos.
- Participación de los beneficiarios en la planificación de las acciones.
- Personal voluntario que se identifica con los valores de la organización y cuenta con una cualificación que abarca amplios campos.

# 3

## Los movimientos ciudadanos en el contexto de la crisis económica

### 3.1. Las Transformaciones en las formas de vinculación:

En los últimos tiempos se ha asistido al refuerzo de la sociedad comunitaria, pero en paralelo, a cierto empobrecimiento del capital asociativo.

Mientras tanto ha surgido una intensa movilización colectiva y han emergido iniciativas cívico-comunitarias que han dado lugar a nuevas redes de ayuda mutua, mostrando nuevos valores ciudadanos y buscando renovar las instituciones.



# 3

## Los movimientos ciudadanos en el contexto de la crisis económica



En este punto conviene señalar los cambios que se están produciendo en el capital social, donde cuestiones como las redes sociales y la globalización ofrecen nuevas herramientas y alcances.

Por lo tanto, se podría decir que en estos años de crisis se ha producido **un triple movimiento en el capital social**<sup>15</sup>:

- Que comenzó con la *Destrucción*: la crisis ha destruido un gran capital social y cultural.
- Continúo con la *Emergencia*: la ciudadanía ha redescubierto o creado nuevo capital social (grupos y valores) para lograr resistir y superar la crisis.
- Y en la actualidad está más en fase de *Evolución*: hay una transformación global que produce nuevo capital social y que impulsa nuevas potencias y desafíos.

Asimismo, **la resistencia y superación de la crisis está dando lugar a un modelo alternativo de desarrollo** más global y sostenible, en torno a tres dinámicas:

1. *Establecer redes sociales, asociaciones, comunidades y grupos —especialmente la familia— que compensen el capital social perdido y que sean sujeto de un nuevo desarrollo humano integral.*
2. *Redescubrir valores que aúnen en proyectos comunes, favorezcan el compromiso público, impulsen las mejores aptitudes de las personas, y establezcan un marco que oriente hacia un verdadero buen desarrollo sostenible.*
3. *Regenerar las instituciones, para hacerlas más democráticas, solidarias, participativas, transparentes, eficaces, fiables y sostenibles.*

<sup>15</sup>MOTA, R. y FANTOVA, F. *Relaciones familiares y comunitarias (primarias) como parte del capital social, con especial referencia a los cuidados*. Documento de trabajo 7.2. Análisis del VII Informe FOESSA realizado en MOTA y FANTOVA, en VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2014.



Nuevas formas de solidaridad han surgido a medio camino entre las redes primarias y las redes formales que pueden dar una idea sobre la necesidad de apostar por nuevos discursos y sujetos en clave de sostenibilidad y nuevas políticas públicas que afronten, en clave de innovación social y garantía de derechos frente a los nuevos riesgos sociales.

*Incorporar la participación supone ahondar en el compromiso y responsabilidad partiendo de la trascendencia de la acción pública, desde la empatía (implica una escucha activa) y desde la humildad*<sup>16</sup> (en conciencia de que no se sabe todo), fomentando competencias emocionales novedosas como soporte a la comunicación y la colaboración.

<sup>16</sup>Libro Blanco de democracia y participación ciudadana para Euskadi. Un punto de partida. Plan de Innovación pública. Gobierno Vasco.

Las últimas situaciones vividas han dado lugar a transformaciones de la sociedad que demanda cada vez mayor transparencia, exige que se pueda acceder y disponer de la información, lo que le permitirá poder actuar.

Se demandan mecanismos de intercambio de información y también de comunicación cada vez más directos, otorgando a los ciudadanos un papel más importante en el ámbito de lo público, donde pueden considerarse motor de cambio.

En definitiva, la sociedad está reclamando un nuevo modelo más participativo e integrador.

### 3.2. Surgimiento de nuevos movimientos ciudadanos durante la crisis:

En el periodo 2007-2013 se produjo un descenso de la vinculación asociativa en la población española, que podría deberse a una desconexión sin más o puede estar relacionado con esa transformación de las formas clásicas de vinculación<sup>17</sup>.



<sup>17</sup>DÍE OLMOS, L. y JARAÍZ ARROYO, G. Transformaciones en los dinámicos de participación política y asociativa en la sociedad española. Fundación FOESSA.

Es a inicios de 2008, cuando se produce a escala mundial, una de las crisis económicas más profundas que se hayan conocido. Esta crisis ha provocado que una parte de la población, que ha visto debilitados sus lazos, está quedando fuera del espacio asociativo.

Pero al mismo tiempo algunos de los sucesos acaecidos parecen mostrar que otra parte de esta población está aproximándose, de modo activo o pasivo, a la **generación de nuevos fenómenos de acción colectiva-asociativa**.

Las últimas políticas europeas, nacionales y de ámbito de comunidad autónoma han generado una respuesta rompiendo con el período de desmovilización de los años de bonanza económica. Y que en un primer momento, esta falta de movilización provocó cierto desprestigio social del movimiento sindical.

Prácticamente todos los colectivos: sanidad, educación, industria, servicios sociales, transporte, minería, servicios, etc. han pasado a la acción,



lo que se ha plasmado en el **surgimiento o afianzamiento de múltiples movimientos ciudadanos**.

Se ha producido una reorganización y apoyo social a **plataformas sociales** ya existentes, y otras de nueva creación al abrigo de las diferentes medidas legislativas de recorte de derechos o el aumento de las desigualdades y situaciones de exclusión social.

Muchos son los integrantes de diferentes colectivos, movimientos sociales y luchas sindicales que han dado el paso para intentar cambiar la realidad desde las instituciones.

El último paso ha llegado con la formación de nuevas organizaciones políticas que han concurrido en las últimas elecciones, tanto autonómicas y municipales, en las que ya han accedido a las administraciones; como



en las nacionales en que han terminado con el bipartidismo, añadiendo nuevas opciones al panorama electoral.

Estos movimientos han surgido como respuesta ante los recortes en *salarios, empleo y condiciones laborales, en empresas y sectores privados, o en las diversas Administraciones y empresas públicas*.

Por lo tanto, la tendencia hacia políticas de recorte de derechos laborales y sociales implica un **incremento de la reivindicación laboral y sindical**, pero también ha supuesto un aumento de las movilizaciones de carácter sectorial.

Pero no se trata de un momento convulso que ya se ha cerrado, mientras se mantengan las causas que las provocan continuarán las acciones, ya sean reivindicaciones relacionadas con la sanidad, la enseñanza, los desahucios, las tasas judiciales, la dependencia, la negociación colectiva, el empleo o las condiciones laborales y salariales.

# 4

## Relaciones entre el tercer sector y las organizaciones sindicales

La idea de partida en este caso es comprobar se establecen los cauces de relación entre los movimientos ciudadanos, las entidades del tercer sector y los movimientos sindicales, ya sea desde la realización de actividades conjuntas, cooperando con voluntarios y afiliados, o compartiendo ideas y planteamientos.

Los movimientos sociales y las iniciativas cívicas de ayuda y solidaridad primaria son un agente que está teniendo incidencia social y política y está consiguiendo canalizar numerosos apoyos por parte de la ciudadanía e impulsar transformaciones sociales relevantes a distintos niveles.

A pesar de los muchos elementos que los movimientos sociales y este tipo de iniciativas cívicas tienen en común con las organizaciones del Tercer Sector Social, y de los objetivos que comparten, aún no se han estrechado suficientes lazos.

Esto se debe quizás en parte, a la falta de experiencia, los prejuicios y el desconocimiento mutuo que hacen que se subrayen las diferencias que, de hecho, existen tanto en algunas posiciones como en la manera de proceder.

Asimismo, algunas entidades se muestran preocupadas porque perciben que no están acertando con los canales que han establecido para comunicarse con los distintos colectivos que conforman su base social y buscan promover su participación.

# 4

## Relaciones entre el tercer sector y las organizaciones sindicales

#### 4.1 Caracterización del Tercer Sector Social y su relación con la ciudadanía.

Para comenzar se toma como referencia la definición del Tercer Sector Social a la que se llegó en el proyecto del *Libro Blanco del Tercer Sector Social de Euskadi* publicado a finales del año 2015<sup>18</sup>:

*El Tercer Sector Social es aquel que está integrado por organizaciones del tercer sector cuya finalidad principal es promover la inclusión social y el ejercicio efectivo de los derechos de las personas, familias, colectivos y comunidades que afrontan situaciones de vulnerabilidad o exclusión, desprotección, discapacidad y/o dependencia.*

Las respuestas solidarias y organizadas de la sociedad civil a distintas necesidades sociales aparecieron antes que otras respuestas (públicas y privadas) y los sistemas de bienestar y la sociedad no serían iguales sin los valores (de participación, solidaridad y ayuda mutua, gratuidad...) asociados a las organizaciones de iniciativa e intervención social, ni tampoco lo sería la calidad de vida de las personas, familias, colectivos y comunidades destinatarias y protagonistas de la intervención.



<sup>18</sup>CANTO, A., LÓPEZ-ARÓSTEGUI, R. y ROMEO, Z. Libro Blanco del Tercer Sector Social de Euskadi. Equipo del Observatorio del Tercer Sector de Bizkaia. Noviembre de 2015.

Son organizaciones de intervención social, es decir, que desarrollan actividades que tienen la finalidad de promover la inclusión social y el ejercicio de los derechos (sociales, políticos, económicos y culturales) con especial atención a las personas, familias, grupos, colectivos o comunidades que afrontan situaciones de vulnerabilidad o exclusión, desprotección, discapacidad y/o dependencia.

Se calcula que en el año 2015 la cifra de organizaciones que forman parte del Tercer Sector Social de Euskadi podría rondar las 3.500 organizaciones, que gestionaron un volumen económico equivalente al 2,2%<sup>19</sup> del PIB vasco.

Este Tercer Sector Social vasco da empleo a cerca de 36.000 personas con labor remunerada y cuentan con la participación de aproximadamente 125.000 personas voluntarias. La mayoría (86,7%) de las entidades están formadas mayoritariamente por voluntariado.

En el Tercer Sector Social, además de sus trabajadores, las personas voluntarias juegan un papel clave, ya que constituyen una marca de identidad de estas organizaciones, en relación directa con sus valores: *solidaridad, experiencia de gratuidad...*; y con los aspectos constituyentes de su misión: *transformación social, participación...*



<sup>19</sup>Datos para el año 2013.



Este hecho también se refleja en que *la mayoría de los militantes sindicalistas que colaboran con el movimiento ciudadano lo suelen hacer como voluntariado.*

La actividad principal de una de cada tres organizaciones se enmarca en el **ámbito Social-Transversal o cívico**, orientadas a la promoción de colectivos en situación de vulnerabilidad (*organizaciones de mujeres, mayores, personas pertenecientes a minorías étnicas, familias monoparentales, gays y lesbianas, inmigrantes u otros*).

El siguiente grupo más significativo (aglutina una cuarta parte del sector) es el de las organizaciones cuya actividad mayoritariamente se relaciona con la **provisión de Servicios Sociales** y atienden a personas con discapacidad y/o a personas en situación o riesgo de desprotección, dependencia o exclusión.

Las organizaciones de **Cooperación Internacional al Desarrollo** y las de Tiempo Libre también tienen un peso considerable en el sector, siendo más minoritarias las de la **Salud** (8,8%) y las de Empleo (4,2%).

Dentro de los colectivos que atienden destacan:

- Prácticamente la mitad de las entidades tienen como destinatarias de al menos una parte de su actuación al colectivo de mujeres.
- Un 43,7% desarrolla programas, servicios o acciones dirigidas al colectivo de jóvenes.
- La infancia, las personas en situación o riesgo de exclusión, inmigrantes y las mayores son también colectivos a los que atienden (más del 30%)

La conexión de las entidades y redes con la ciudadanía, no tiene que ver sólo con las y los ciudadanos particulares sino también con las familias, los vecinos, las redes informales de ayuda mutua, los movimientos sociales u otras iniciativas no formales de la sociedad civil.

Por eso es importante **superar las dificultades** que, de un tiempo a esta

parte, vienen afrontando no pocas entidades, por falta de recursos (por los recortes) y para *retener, integrar y canalizar la aportación del voluntariado.*

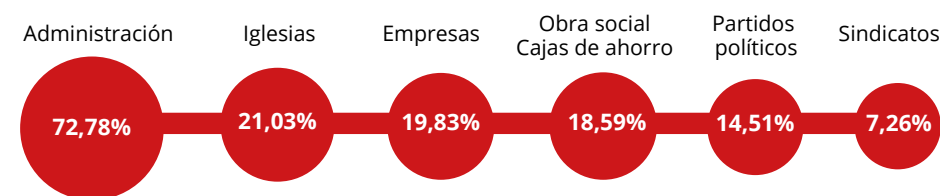
#### 4.2 Relaciones entre el Tercer Sector Social y el Ámbito Sindical.

Los retos que se plantean desde el contexto social actual cada vez presentan mayor complejidad, no siendo abordables desde la acción de un solo agente social, es por ello que las relaciones entre entidades del tercer sector y organizaciones sindicales están llamadas a intensificarse.

Una mirada a los datos del Libro Blanco sobre la red de relaciones e interlocución del Tercer Sector Social con otros sectores y agentes muestra que destacan muy por encima de todas las relaciones que se mantienen con la Administración Pública (el 72,8% de las organizaciones del sector dice tener bastante o mucha relación o colaboración).

El resto de entidades con las que se relacionan le siguen, a mucha distancia, con Iglesias (un 21,0% de las entidades), con empresas (19,8%), con Obra Social de Cajas de Ahorro (18,5%), con partidos políticos (14,5%) y con sindicatos (7,3%)<sup>20</sup>.

#### PORCENTAJE DE ORGANIZACIONES QUE TIENEN BASTANTE O MUCHA RELACIÓN O COLABORACIÓN CON DIVERSOS AGENTES SOCIALES



Fuente: Libro Blanco del Tercer Sector

<sup>20</sup>CANTO, A., LÓPEZ-ARÓSTEGUI, R. y ROMEO, Z. Libro Blanco del Tercer Sector Social de Euskadi. Equipo del Observatorio del Tercer Sector de Bizkaia. Noviembre de 2015.

En cuanto al **ámbito político y sindical**, existe también una falta de conocimiento mutuo y las organizaciones perciben que cuando existen una posición o una estrategia por parte de los partidos políticos o de los sindicatos, falta perspectiva sobre el sector (sobre su identidad, su contribución social, su situación...) y estrategias adaptadas a la realidad del sector.

Por todo ello, el tercer sector considera necesario seguir avanzando en el reconocimiento por parte de otros agentes (sector público, patronales, partidos políticos, sindicatos...), de su sector como "agente social", que participa también activamente en la consolidación del diálogo civil y en los espacios de acción social.

Resulta cada vez más interesante continuar impulsando la colaboración y estrategias compartidas entre el tercer sector y los agentes sociales, especialmente los sindicatos, superando la posible barrera de desconocimiento mutuo e incluso cierta crítica y desconfianza, para poner de relieve todas las actividades de colaboración que pueden surgir.

La participación de los sindicatos, como USO en las áreas en las que opera el Tercer Sector Social, cada vez es más frecuente. Desde el sindicalismo se ha dado un paso delante de la protección al trabajador/a se ha pasado a la defensa de los derechos humanos y por tanto de los/as ciudadanos.

Sería necesario favorecer el aumento de las relaciones entre sindicatos y tercer sector estableciendo redes y estrategias de colaboración de manera que se amplíe su impacto transformador. Para ello se debe impulsar el diálogo entre las entidades sindicales y el tercer sector, para posibilitar un mayor conocimiento y confianza mutua, y adoptar posiciones y estrategias compartidas.

Del mismo modo, ambos tipos de entidades (sindicatos y tercer sector) deben acercarse a los movimientos sociales e iniciativas cívicas, de ayuda y solidaridad primaria, que han ido emergiendo en respuesta al contexto



de crisis para explorar posibilidades de trabajo conjunto y apoyo mutuo (en acciones de incidencia, generación de alternativas...).

Otro factor que puede mejorar al fortalecer las relaciones entre sindicatos y tercer sector, sería el incremento de la conexión con la ciudadanía y el refuerzo de la base social. En el modo en que una conexión fuerte de las organizaciones con la ciudadanía puede contribuir al incremento de la base social.

Además, reforzar la conexión con la ciudadanía y aumentar su base social podría suponer mejoras para las organizaciones, al lograr que se compartan con más personas el modelo de sociedad al que aspiran, dentro del desarrollo de su función transformadora.

Por otro lado, al establecer conexiones de las entidades y redes con la ciudadanía, no solamente con ciudadanos particulares sino también con familias, vecinos y redes informales de ayuda mutua, los movimientos sociales u otras iniciativas no formales de la sociedad civil.

# 5

## Los espacios de colaboración ciudadana, colaboración y aportaciones del mundo sindical

Desde su origen, la USO ha definido su modelo sindical de Clase desde un profundo humanismo, que sitúa al ser humano trabajador, individual y colectivamente, como sujeto central del proceso histórico en lo social, lo económico, lo productivo, lo político y lo cultural.

La USO proclama su reafirmación en los valores y principios acuñados por su Carta Fundacional y su trayectoria histórica, por situar al ser humano en el epicentro sobre el que tiene que girar la organización de la sociedad, la economía, la ciencia, la tecnología, los recursos y los bienes materiales.

Asimismo, la participación es también un proceso de aprendizaje colectivo que va más allá de las reivindicaciones<sup>21</sup>.

Las contribuciones entre los movimientos sindicales y las organizaciones de la sociedad civil tienen ya una amplia trayectoria, y se han visto más fortalecidas ante la necesidad de atender a las nuevas demandas sociales.

<sup>21</sup>Libro Blanco de democracia y participación ciudadana para Euskadi. Un punto de partida. Plan de Innovación pública. Gobierno Vasco.

# 5

## Los espacios de colaboración ciudadana, colaboración y aportaciones del mundo sindical



Por lo que se han generado también confluencias con el Tercer Sector, con el que se comparten en muchos casos, además de valores y objetivos, afiliados, estrategias y planes de actuación, en defensa de los derechos de los ciudadanos.

Entre los ESPACIOS DE COLABORACIÓN entre sindicatos, Tercer Sector y movimientos ciudadanos destacan:

### **La Solidaridad con los grupos sociales más desfavorecidos.**

Dentro de la acción sindical la solidaridad es un valor moral, un método de acción cotidiano y una clave de respuesta a los desafíos del presente para el futuro porque es la base y la esencia misma del Sindicalismo.

La USO plantea un modelo sindical con un componente social y solidario muy marcado situando a la persona afiliada en particular, y a los trabajadores y trabajadoras en general, como centro de la actividad sindical en su más amplio sentido de la palabra.

Pero, de la misma forma, no olvidamos que nuestro modelo sindical nos lleva a atender también otros compromisos solidarios, participando con organizaciones y en combinación con nuestra acción sindical, colaborando en la construcción de una sociedad más justa, más igualitaria, más democrática y más libre.

Reafirmando así la voluntad de seguir construyendo un Proyecto Sindical Solidario, especialmente con los sectores más discriminados y desprotegidos. Solidaridad en la Acción Sindical que se refleja en acciones como:

- Considerar la perspectiva solidaria como un eje transversal de la negociación colectiva y la concertación social, estructurando su estrategia sobre la primacía del Empleo y su calidad, y por tanto implicando la defensa de los sectores de población más desfavorecidos.

- Potenciar la Solidaridad mediante el desarrollo de estructuras y servicios para las personas más desfavorecidas, potenciando la implicación y responsabilidad por parte de toda la Organización, con respecto a los colectivos en riesgos de exclusión y vulnerabilidad.

- Hacer una labor de solidaridad, desarrollando programas de ayuda a desempleados y desempleadas, personas en riesgo de exclusión social, así como colaboración con otras entidades de carácter social como los bancos de alimentos o los comedores sociales.



En definitiva la Solidaridad se muestra como una piedra angular sobre la que construir un nuevo Sindicalismo y un nuevo movimiento sindical, concebido como un amplio Movimiento Social de Trabajadores y Trabajadoras que dé contenido y respuesta a los retos sociales que trae consigo la globalización.

### Protección y respeto a los migrantes.

El fenómeno de la migración es consustancial a la especie humana. Ha crecido de forma notable en las últimas décadas, con motivo de conflictos y en busca de mejores oportunidades.

Se calcula, según las Naciones Unidas, que en la actualidad unos 232 millones de personas buscan en países distintos al suyo nuevas oportunidades de mejorar su vida y desarrollar sus conocimientos<sup>22</sup>.

El desarrollo inclusivo y la redistribución de la riqueza son los objetivos que se marca el sindicalismo internacional a este respecto. Pero, mientras tanto, es una obligación defender la universalización de derechos para toda la ciudadanía, sea cual sea su lugar de nacimiento. Tratando de paliar el drama de las personas refugiadas, procedentes de zonas donde su vida o libertad corren serio peligro.

USO cuenta con Departamentos de Migración y pertenece a la Asamblea de la Comisión Española de Ayuda al Refugiado (CEAR) para, en la medida de sus posibilidades, contribuir en esta área social y a la transición vital de las personas que están en una categoría provisional, la migración, o que debiera ser provisional, el refugio, para su plena integración y convivencia, con los mismos derechos y obligaciones que el resto de la ciudadanía.

USO participa con los sindicatos de la ribera del Mediterráneo para reclamar que Europa actúe sobre las causas que originan las tragedias de muertes de personas que huyen de conflictos y miseria, y pide que Europa adopte una gestión integrada y coherente de los flujos migratorios<sup>23</sup>.

<sup>22</sup>Documento de la USO del Día 18 de diciembre 2015. Día Internacional del migrante.

<sup>23</sup>Documento de la USO: "No más muertes. Exigimos justicia, protección y el respeto de los migrantes" 23 abril, 2015.

Además, los sindicatos expresan su compromiso en potenciar una Red Sindical que apoye la universalización del trabajo digno, así como asistencia y protección a los migrantes.

Convencidos de estos principios fundamentales y de estas orientaciones estratégicas, se ha creado una red de las organizaciones sindicales para la protección de los derechos de los migrantes, que involucra a las regiones del sur de Europa, del Magreb y Mashreq, y de África subsahariana. Este proyecto incluye 29 sindicatos de 16 países.

Una iniciativa que con el apoyo de la CES<sup>24</sup>, CSI<sup>25</sup>, se pone en relación y colaboración con los actores de la sociedad civil nacional e internacional, con el objetivo de proporcionar asistencia y protección a los migrantes para una vida y un trabajo decente en todo su recorrido migratorio; y también como herramienta para mejorar la capacidad de los sindicatos en la orilla sur del Mediterráneo y del África subsahariana para una mejor participación en la gestión de los flujos migratorios y el acceso a los derechos humanos fundamentales."



<sup>24</sup>CES: Confederación Europea de Sindicatos.

<sup>25</sup>CSI: Confederación Sindical Internacional.

### Visibilización y empoderamiento de la mujer en el ámbito laboral, sindical y la esfera pública.

Los efectos provocados por la crisis económica, han generado importantes factores de desigualdad de género que se ven traducidos en más desempleo femenino, mayor precariedad laboral, la salida del mercado laboral para el cuidado de hijos o personas dependientes, etc.

La tasa de desempleo femenina continúa siendo superior a la masculina y la precarización del empleo femenino va en aumento, son mujeres quienes sufren mayor temporalidad (73% de las personas contratadas a tiempo parcial) con salarios más bajos y menor cobertura de los sistemas de protección social.

A esta precariedad hay que sumar la brecha de género que se agranda en países con grandes diferencias salariales y que en España se sitúa en el 23%.

Al inicio de la crisis la destrucción de empleo fue mayor para los hombres que para las mujeres, pero a lo largo de estos años la tendencia se ha invertido. La situación actual de creación de empleo castiga duramente a la mujer.

El año 2014 ha cerrado con 5.610.400 desempleados, de los que el 48% son mujeres, alcanzando una cifra de 2,7 millones. La tasa de paro femenina se sitúa en el 25,4% frente a la masculina, del 23,6%.

También la crisis ha hecho descender significativamente el número total de trabajadores afiliados a sindicatos, situando el porcentaje de afiliación sindical en España en torno al 16%, de la población ocupada.

La **participación de la mujer en el ámbito de las organizaciones sindicales**<sup>26</sup> está directamente condicionada por las características que definen

<sup>26</sup>GARCÍA DE LAS HERAS, S. "La mujer española en el ámbito laboral, sindical y la esfera pública" Secretaría de Acción Sindical e Igualdad de la Unión Sindical Obrera.

el mercado socio-laboral femenino. En este contexto, la afiliación femenina en los tres sindicatos con mayor representación a nivel estatal (UGT, CCOO y USO) se sitúa en torno al 37,1%, según los datos recogidos por el Instituto de la Mujer<sup>27</sup>.

En el caso de la Unión Sindical Obrera, la afiliación femenina supone el 37%<sup>28</sup> del total de afiliados a nivel nacional (41.404 afiliadas). La cifra de delegadas sindicales de USO supone un 40% de la representación.

En el caso de USO, la cuota de participación femenina es del 17%, la representación femenina en el Comité y el Consejo Confederal se sitúa en torno al 23%.

En el caso de las Federaciones Estatales, ese porcentaje se amplía hasta el 20%, ya que 9 mujeres forman parte de los órganos ejecutivos de las mismas. En las 12 Uniones Regionales autónomas, un total de 26 mujeres forman parte de las ejecutivas, lo que supone una representación femenina del 45%. Tres mujeres ostentan las Secretarías Generales de USO Cantabria, LSB-USO Euskadi y USO Catalunya (USOC).

Esta realidad obliga a continuar reivindicando cada vez con más fuerza la igualdad de oportunidades en el acceso a los ámbitos públicos, al mercado laboral y a los órganos de toma de decisión. Desde USO seguimos exigiendo políticas de creación de empleo digno, la inversión en políticas sociales e iniciativas legislativas a favor de la igualdad efectiva.

Además se hace un llamamiento para que las mujeres participen más activamente en el ámbito laboral, social, asociativo, político y sindical; que aporten su propia voz en el espacio público y que defiendan sus derechos en primera persona.

<sup>27</sup>A partir de datos proporcionados por las organizaciones sindicales. Última actualización: 19 de noviembre de 2013.

<sup>28</sup>Datos actualizados a 17 de febrero de 2015.

# 6

## Reflexiones finales

La sociedad vasca, se distingue por su alto nivel de movilización o participación social.

Esto se observa en los porcentajes superiores de participación por ejemplo en sindicatos o con su voto en las elecciones. Además muchos de ellos nutren los movimientos ciudadanos y, en una dimensión más amplia el Tercer Sector.

Puesto que son numerosas las personas de las que participan en sindicatos y que se cuentan entre las personas más activas en organizaciones de la Sociedad Civil., ha resultado interesante conocer los motivos, el grado de participación e impacto de los movimientos sindicales y su relación con el conjunto del movimiento ciudadano.

La **participación de la ciudadanía** en los movimientos sociales y ciudadanos comparte un escenario caracterizado por una red social próxima, intensa, plural y sostenible en el tiempo que ha sido la encargada de dar un primer soporte, ante los efectos de la crisis.

El asociacionismo, más allá de su valor como expresión cívica, muestra como iniciativas más o menos espontaneas pasan al territorio de lo es-



estructurado, reforzando su vocación de permanencia, consolidación, expansión e influencia social.

Los procesos de construcción-estructuración asociativa tienen, por tanto, efecto sobre el espacio público, afectando a la capacidad de generación de vínculos sociales, al fomento de dinámicas de reciprocidad, cooperación...

De la **Participación ciudadana en Euskadi**, la calidad e intensidad de las relaciones sociales, los valores solidarios y normas de reciprocidad imperantes que conforman una sociedad muy articulada.

Además se puede desatacar que el *tejido social en Euskadi es denso, activo y rico en matices*. En los últimos años la sociedad vasca se ha mostrado más solidaria y ha aumentado su compromiso con las organizaciones. *Hasta un tercio de la población participa en la sociedad ya sea a través de asociaciones, sindicatos, partidos políticos y otro tipo de organizaciones y colectivos sociales*.

La crisis económica ha transformado las formas de vinculación, generando nuevos movimientos ciudadanos.

En los últimos tiempos se ha asistido al refuerzo de la sociedad comunitaria, pero en paralelo, a cierto empobrecimiento del capital asociativo.

Mientras tanto ha surgido una intensa movilización colectiva y han emergido iniciativas cívico-comunitarias que han dado lugar a nuevas redes de ayuda mutua, mostrando nuevos valores ciudadanos y buscando renovar las instituciones.

Nuevas formas de solidaridad han surgido a medio camino entre las redes primarias y las redes formales que pueden dar una idea sobre la necesidad de apostar por nuevos discursos y sujetos en clave de sostenibilidad

y nuevas políticas públicas que afronten, en clave de innovación social y garantía de derechos frente a los nuevos riesgos sociales.

Las últimas situaciones vividas a dando lugar a transformaciones de la sociedad que demanda cada vez mayor transparencia, exige que se pueda acceder y disponer de la información, lo que le permitirá poder actuar, otorgando a los ciudadanos un papel más importante en el ámbito de lo público, donde ya pueden considerarse *motor de cambio*.

En definitiva, la sociedad está reclamando un nuevo modelo más participativo e integrador. Los distintos movimientos sociales han pasado a la acción, lo que se ha plasmado en el surgimiento o afianzamiento de múltiples movimientos ciudadanos.

Por lo tanto, la tendencia hacia políticas de recorte de derechos laborales y sociales implica un **incremento de la reivindicación laboral y sindical**, pero también ha supuesto un aumento de las movilizaciones.

Para ello se debe impulsar el diálogo entre las entidades sindicales y el tercer sector, para posibilitar un mayor conocimiento y confianza mutua, y adoptar posiciones y estrategias compartidas.

Del mismo modo, ambos tipos de entidades (sindicatos y tercer sector) deben acercarse a los movimientos sociales e iniciativas cívicas, que han ido emergiendo en respuesta al contexto de crisis para explorar posibilidades de trabajo conjunto y apoyo mutuo (en acciones de incidencia, generación de alternativas...).

Los procesos participativos que han surgido ofrecen a los ciudadanos espacios y momentos donde compartir inquietudes, intereses y problemas con otras personas, y donde desarrollar competencias (como la capacidad de escucha, la empatía o la capacidad de comunicación).

USO, en su condición de sindicato de clase y solidario, apuesta por la libertad y la democracia; ello implica necesariamente la defensa solidaria de lo social, con el convencimiento de que una sociedad donde los trabajadores y trabajadoras no dispongan de derechos o estos sean precarios, es una sociedad falta de libertad.

Desde USO, reivindicamos la defensa de las Libertades y los Derechos Humanos, la Solidaridad y la Cohesión Social, como valores permanentes que garanticen, en el contexto de los profundos cambios estructurales y culturales en curso, la importancia de la persona, de su dignidad, de sus derechos y de sus aspiraciones.

Además desde el sindicalismo, y a favor de esa defensa de los derechos, se comparte con los movimientos asociativos sociales, los valores de justicia social, compromiso con los colectivos más desfavorecidos, a favor de la convivencia y la democracia participativa.

USO ha mantenido y desarrollado una activa y constante movilización, en defensa del derecho laboral frente al ataque a la negociación colectiva y a los derechos laborales y sindicales; el empobrecimiento; la pasividad ante el paro, el deterioro de la sanidad y educación, etc.



# 7

## Referencias bibliográficas

En la búsqueda documental realizada para la elaboración de este documento, se han consultado entre otras fuentes bibliográficas y fuentes de datos estadísticas, las siguientes:

- CANTO, A., LÓPEZ-ARÓSTEGUI, R. y ROMEO, Z. Libro Blanco del Tercer Sector Social de Euskadi. Equipo del Observatorio del Tercer Sector de Bizkaia. Noviembre de 2015.
- CONGOSTO, M.L, FERNÁNDEZ, M., y MORO EGIDO, E. Twitter y política: información, opinión y ¿predicción? En Cuadernos de comunicación Evoca. 4. Comunicación política 2.0. Febrero de 2011.
- DEUSTO Barómetro Social V. Informe de resultados. Invierno 2015. Universidad de Deusto. My Word, Social and Market Reseach.
- DIE OLMOS y JARAÍZ ARROYO, G. *Evolución del capital social a través de los cambios en los cauces tradicionales de participación social*. Análisis realizado por Die Olmos y Jaraíz Arroyo, G. (2014) sobre el VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2014.
- DÍE OLMOS, L. y JARAÍZ ARROYO, G. Transformaciones en los dinamismos de participación política y asociativa en la sociedad española. Fundación FOESSA

- FOESSA “Informe sobre exclusión y desarrollo social en el País Vasco”. Resultados de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales, 2013. Fundación FOESSA. Octubre 2014.
- FOESSA VII Informe FOESSA sobre exclusión y desarrollo social en España no es un informe sobre la crisis, centrado únicamente en dar cuenta de ella y de sus consecuencias inmediatas.
- GARCÍA DE LAS HERAS, S. “La mujer española en el ámbito laboral, sindical y la esfera pública” Secretaría de Acción Sindical e Igualdad de la Unión Sindical Obrera.
- JARAÍZ ARROYO, G. Participación y capital asociativo. VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2014.
- Informe sobre democracia participativa en el País Vasco. Realizado por el Equipo de Investigación “Parte Hartuz” (UPV-EHU) y financiado por la Viceconsejería de Asuntos Sociales del Gobierno Vasco. Septiembre de 2003.
- Libro Blanco de democracia y participación ciudadana para Euskadi. Un punto de partida. Plan de Innovación pública. Gobierno Vasco.
- MOTA, R. y FANTOVA, F. *Relaciones familiares y comunitarias (primarias) como parte del capital social, con especial referencia a los cuidados*. Documento de trabajo 7.2. Análisis del VII Informe FOESSA realizado en MOTA y FANTOVA, en VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2014.
- Sociómetro Vasco 54. Paz y Convivencia. Gabinete de Prospección Sociológica. Gobierno Vasco. Marzo de 2014.
- USO. Resolución General y Programa de Acción de USO. El proyecto. 10º Congreso Confederal.



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**

**LEHENDAKARITZA**

Bakarriztas eta Elkarbiztasako  
Lehendakaria Nagusia  
Bakterren eta Giza Eskubideen Zuzendaritza

**PRESIDENCIA**

Secretaría General para la Paz  
y la Convivencia  
Dirección de Víctimas y Derechos Humanos